

令和4年9月15日

長野県議会

議長 丸山栄一様

県の施策に関する

陳情書

長野県市長会

日頃、地方自治の推進と地域の振興に格別の御高配を賜り、厚く御礼申し上げます。

さて、真の地方自治の確立を進める上で行財政運営等に多くの課題が山積する中、長野県市長会では、8月18日開催の第151回総会において各市から提案された別紙事項について、関係機関へ提案・要望することを満場一致で決定いたしました。

つきましては、これら提案・要望事項の実現に向け、特段の御理解と御協力を賜りますようお願い申し上げます。

令和4年9月15日

長野県議会

議長 丸 山 栄 一 様

長野県市長会会長

大町市長 牛 越 徹

陳情事項目次

1	県内公共交通機関のキャッシュレス化推進について	1
2	低出生体重児向け母子健康手帳の作成について	2
3	民生委員・児童委員制度の在り方と負担軽減について	3
4	看護職員等処遇改善事業の財政措置の継続等について	4
5	発達障がいに対する診療・支援体制の充実について	5
6	強度行動障がい者（児）に係る社会資源の充実について	6
7	太陽光発電設備設置に係る法令・例規の制定について	7
8	国の循環型社会形成推進交付金による市町村への財政支援について	8
9	脱炭素化の取組に係る財政支援について	9
10	UIJターン就業・創業移住支援事業の環境整備及び要件緩和について	10
11	インボイス制度のシルバー人材センターへの特例措置について	11
12	水田活用の直接支払交付金の見直しについて	12
13	再生可能な森のエネルギー利用の促進について	13
14	松くい虫対策事業の特殊伐採に対する補助の拡充等について	14
15	ツキノワグマの捕獲強化について	15

16	社会資本整備総合交付金（除雪事業）の制度について……………	16
17	小学校の統合に伴う学級編制基準の引下げについて……………	17
18	学校の働き方改革を踏まえた部活動改革の実現について……………	18
19	広域圏ごとの拠点スポーツ施設指定と補助制度の創設について ……………	19
20	令和10年（2028年）第82回国民スポーツ大会・第27回 全国障害者スポーツ大会に係る財政的支援について……………	20
21	肥料、燃油及び培地価格の高騰に対する農家への支援について ……………	21

1 県内公共交通機関のキャッシュレス化推進について

県内公共交通機関のキャッシュレス化推進を取組内容の一つとして立ち上げた「長野県公共交通活性化協議会」の設置主体である県におかれては、キャッシュレス決済手段について、県内外、さらには海外からの来訪者に対するシームレスな移動環境を提供するため、それぞれの地域特性を考慮しながら、主体的かつ積極的な方向性の取りまとめ及び提示を要望いたします。

また、県内公共交通機関におけるキャッシュレス決済を促進するための「公共交通機関におけるキャッシュレス化推進事業」について、対象が乗合バス事業者（高速・特急バス路線を運行する者に限る）、支援内容がQRコード決済やクレジットカード非接触決済導入経費等であり、全国で利用できる交通系ICカードの経費は対象外となっているため、対象及び支援の拡充を要望します。

2 低出生体重児向け母子健康手帳の作成について

母子健康手帳は月例ごとの身長・体重や運動機能の発達について記録できますが、低出生体重児の場合、通常の間齢ごとに発達を確認する形式では当てはまらない状況があり、親の心理的な負担や不安感が多くなることから、低出生体重児の成長発達に合わせた母子健康手帳の作成と、関係する医療機関及び市町村への配布を要望いたします。

3 民生委員・児童委員制度の在り方と負担軽減について

民生委員・児童委員を取り巻く社会状況は、制度創設から 100 年以上を経過する中で大きく変化し、各種福祉施策が創設、強化される中で、この制度が時代に適応しているのか検証を要望いたします。

また、民生委員・児童委員のなり手が不足するなど事態は深刻化しているため、委員の定数や活動の見直しなど、将来に向けての具体的な指針を示すことを要望します。

4 看護職員等処遇改善事業の財政措置の継続等について

看護職員の収入を1%程度（月額4,000円）引き上げる「看護職員等処遇改善事業」について、病院の職員構成や処遇状況は施設規模や設置形態、経営実績などに応じて様々であることから、あらかじめ職種が限定された処遇改善の実施要請は医療機関の経営に影響するほか、職種間の報酬格差となり、組織バランスを崩すことが懸念されるため、以下の3項目について要望いたします。

- ① 今後の事業効果を維持するため、10月以降も「補助事業」を継続するなど特定財源を措置されたい。
- ② 看護職員以外の職員についても、処遇改善の財源を措置されたい。
- ③ 対象となる職種を限定せず、医療機関の判断により事業が実施できるよう弾力的な運用を認められたい。

5 発達障がいに対する診療・支援体制の充実について

支援のニーズが人口の1割ともいわれ、放置すると生きづらさからの二次的障害も懸念される発達障がいに対しては、早期から子どもの成長に寄り添って継続的に関わっていく必要があることから、全県で格差のない発達障がいの診療体制及び支援体制の充実を要望いたします。

併せて、発達障がいを専門的に診断し、継続的な助言や支援ができる医師及びリハビリ専門職の不足に対応するため、継続的な養成・確保の取組を要望します。

6 強度行動障がい者（児）に係る社会資源の充実について

強度行動障がい者（児）が地域で安定した生活ができるようにするため、また、在宅で介護をしている家族を支援するため国・県の補助事業である地域生活支援事業について、補助率どおりの補助金が交付できるよう予算の確保を要望するとともに、全ての市町村で次の事業が実施できるよう財政的な支援を要望いたします。

- ① 地域生活支援事業の日中一時支援事業に強度行動障がい者の単価の新設
- ② 住宅整備事業の強度行動障害者への対応
- ③ 強度行動障がい者（児）対応のための施設改修費用等に対する補助

7 太陽光発電設備設置に係る法令・例規の制定について

太陽光発電設備の設置について、農地など法令による手続きが必要な土地以外は届け出等の必要がないため、近隣住民等への事前説明や合意形成がなく、景観悪化や災害対策などから住民が反対する事例が増えることが予想されることから、太陽光発電設備の設置に係る事前説明・許可制・住民合意・地元との協定など、営業権・財産権などの私権にも対応した法令・例規の制定を要望いたします。

8 国の循環型社会形成推進交付金による市町村への 財政支援について

循環型社会形成推進交付金制度は、市町村等が実施する廃棄物処理施設整備に必要な財源を確保する上で欠くことのできない制度であることから、実施年度において実施計画に見合った所要額が確実に満額交付されるよう要望いたします。

また、し尿処理施設の移転更新においても旧施設の解体撤去工事費を交付対象とするなど、全ての廃棄物処理施設の整備に関する用地費、解体撤去工事費及び管理棟を含む必要な全ての建屋部分の整備費を交付対象とするとともに、住民理解を得るための周辺環境整備に要する費用についても、新たに交付対象とされるよう要望します。

9 脱炭素化の取組に係る財政支援について

脱炭素化を推進するため、CO₂排出削減に向けた設備導入（電気自動車、充電設備、燃料電池自動車（FCV）及び水素ステーション等）に係る財政支援の拡充と交付要件の緩和を要望いたします。

10 U I J ターン就業・創業移住支援事業の環境整備及び要件緩和について

U I J ターン就業・創業移住支援事業を活用してより多くの移住者の拡大を図るため、移住者の就業先の要件である県が運営するマッチングサイトに掲載している企業の拡大に向けた県内の企業等への募集の強化を要望いたします。

11 インボイス制度のシルバー人材センターへの特例措置について

令和5年（2023年）10月に、消費税においてインボイス制度（適格請求書等保存方式）が導入される予定となっており、導入後は免税事業者であるシルバー人材センター（以下「センター」という。）の会員はインボイスを発行できないことから、センターは新たに預かり消費税分を納税する必要が生じるが、公益法人であるセンターの運営は収支相償が原則であり、新たな税負担の財源はないことから、センターの安定的な事業運営が可能となるようインボイス制度のセンターへの適用除外の措置を、国に対して働きかけていただくよう要望いたします。

12 水田活用の直接支払交付金の見直しについて

水田転作助成の柱である「水田活用の直接支払交付金」（以下「交付金」という。）について、令和4年から8年の5年間に一度も米の作付けが行われなかった水田は、交付対象水田から除外するという見直し方針が国から示されましたが、米の需要減少等による作付転換を推進するためには、交付金による措置が極めて重要であることから、その見直しに当たっては生産現場の声を十分に聞き取り、適切かつ慎重に対応されることを要望いたします。

13 再生可能な森のエネルギー利用の促進について

ゼロカーボンについて県や市は宣言を行い、その実現に向け努力していることから、再生可能な森のエネルギー利用の推進のため、薪や木質ペレットのストーブ等の購入に対する県の補助拡充を要望いたします。

14 松くい虫対策事業の特殊伐採に対する補助の拡充等について

長野県の松くい虫被害量は、平成 25 年度をピークに減少傾向にありますが依然高い水準となっています。特に近年は、幹線道路沿いや民家近くの林地での被害が増加しておりクレーン等を使った特殊伐採（以下「特殊伐採」という。）の割合が増えています。特殊伐採が国の補助対象でないため予算の制約を受け十分な対応が取れていないことから、松くい虫対策事業における特殊伐採に対する補助の拡充及び樹種転換のための予算確保を要望いたします。

15 ツキノワグマの捕獲強化について

ツキノワグマ推定生息数の増加に伴い、近年、ツキノワグマの人家近くへの出没が増加し、人身事故も発生しています。クマの捕獲は、イノシシ檻等での錯誤捕獲が大半であり、錯誤捕獲の個体は、すべて学習放獣を行っていますが、人身事故の懸念等から地域住民の理解が得られないことから、錯誤捕獲の際、再捕獲の個体は学習放獣でなく捕殺できるなど、ツキノワグマの捕獲強化を要望いたします。

16 社会資本整備総合交付金（除雪事業）の制度について

社会資本整備総合交付金の除雪事業について、地方自治体が必要とする交付金額を充分かつ安定的に確保し、確実に交付される制度及び予算枠の拡充を要望いたします。

17 小学校の統合に伴う学級編制基準の引下げについて

小学校の統合については、統合後の児童・生徒への配慮や教育の質の確保が必要であるとともに、これからの新たな学校運営のため、現在の学級編制基準を緩和し柔軟なクラス配置ができるよう要望いたします。

18 学校の働き方改革を踏まえた部活動改革の実現について

学校の働き方改革を踏まえた部活動改革（令和2年9月 スポーツ庁、文化庁、文部科学省）により、「学校と地域が協働・融合」した部活動の実現方策の第一歩として、令和5年度から「休日の部活動の段階的な地域移行」を推進していくことが示されたことから、持続可能な部活動と教師の負担軽減の両方が実現できますよう、新たに必要となる指導者の確保や生徒の経費負担増を防ぐための経費などに対する十分な財政措置及び今後の大会の在り方をはじめ様々な課題に対する指針等の提示を要望いたします。

19 広域圏ごとの拠点スポーツ施設指定と補助制度の 創設について

各種競技場の公認更新には高額な費用を要し、自治体の負担が大きいことから、陸上競技場をはじめ冬季種目のスケート・アルペンスキー競技及びジャンプ台施設等、全市町村が設置していないスポーツ施設を維持管理する自治体の財政負担を軽減するため、広域圏ごとの拠点スポーツ施設指定と補助制度の創設について要望いたします。

20 令和10年（2028年）第82回国民スポーツ大会・ 第27回全国障害者スポーツ大会に係る財政的支援に ついて

令和10年（2028年）長野県で開催予定の国民スポーツ大会・第27回全国障害者スポーツ大会（公開競技・オープン競技等を含む）の競技施設整備費に対する補助率の引き上げや大会運営に関するソフト事業的な交付金等の財政的支援を要望いたします。

21 肥料、燃油及び培地価格の高騰に対する農家への支援について

県は6月補正予算で燃油・飼料の高騰対策費用を措置されたところですが、昨今の情勢を受けて肥料価格も著しく高騰しております。また、きのこ農家に対する支援措置はされておられません。

肥料価格の高騰に対する国の支援金の交付は、早くとも年内と想定されるため、県におかれましては、農家を早急に支援できる緊急対策を講じるよう要望いたします。

併せて、きのこ栽培に必要な燃油価格とともに、多くを輸入に頼っている培地、トレーなどの出荷資材の高騰に対するきのこ農家への支援策を要望します。